

## 四川省地方标准

DB51/T XXXX—XXXX

### 四川省村规划指南

Guidelines for Village Planning of Sichuan Province

（征求意见稿）

XXXX-XX-XX 发布

XXXX-XX-XX 实施

四川省市场监督管理局 发布

目 次

前 言 ..... II

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 总则 ..... 2

    4.1 规划定位 ..... 2

    4.2 规划原则 ..... 2

    4.3 规划期限 ..... 3

5 规划内容 ..... 3

    5.1 调查研究 ..... 3

    5.2 底线约束 ..... 3

    5.3 功能定位 ..... 3

    5.4 用地布局与管控 ..... 4

    5.5 产业发展用地规划 ..... 4

    5.6 居住用地规划 ..... 4

    5.7 公共服务设施规划 ..... 5

    5.8 道路交通规划 ..... 5

    5.9 公用设施规划 ..... 6

    5.10 安全防灾减灾 ..... 8

    5.11 整治修复 ..... 8

    5.12 历史文化保护 ..... 8

    5.13 乡村空间设计 ..... 9

    5.14 实施措施 ..... 9

6 规划成果 ..... 9

    6.1 规划管理成果 ..... 10

    6.2 村民使用成果 ..... 10

附 录 A （规范性） 规划附表..... 11

附 录 B （资料性） 图纸成果..... 16

附 录 C （资料性） 资料清单..... 17

参 考 文 献 ..... 18

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由自然资源厅提出、归口并解释。

本文件起草单位：四川省国土空间规划研究院。

本文件主要起草人：XXX、XXX。

# 四川省村规划指南

## 1 范围

本文件规定了村规划的编制总则，明确了规划内容和规划成果等要求。

本文件适用于四川省市县中心城区、乡镇人民政府驻地和各级开发区的城镇开发边界外，未编制城镇详细规划区域的村规划编制。村规划可以一个或几个行政村为单元编制。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB 5084 农田灌溉水质标准
- GB 5749 生活饮用水卫生标准
- GB/T 43214 省级国土空间规划编制技术规程
- GB/T 43824 村镇供水工程技术规范
- GB/T 50445 村整治技术标准
- GB/T 51435 农村生活垃圾收运和处理技术标准
- CJJ 124 村镇排水工程技术规范
- DL/T 5118 农村电力网规划设计导则
- TD/T 1062 社区生活圈规划技术指南
- DB51/ 2626 农村生活污水处理设施水污染物排放标准

## 3 术语和定义

GB/T 43214 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**永久基本农田** permanent basic cropland

按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依据国土空间规划确定的不得擅自占用或改变用途的耕地。注：永久基本农田是维护国家粮食安全的底线。

[来源：GB/T 43214—2023，3.11]

### 3.2

**生态保护红线** ecological protection red lines

生态功能极重要、生态极脆弱，以及具有潜在重要生态价值，必须强制性严格保护的区域。注：包括整合优化后的自然保护地。

[来源：GB/T 43214—2023，3.12]

### 3.3

**城镇开发边界** urban development boundary

一定时期内，在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。

[来源：GB/T 43214—2023，3.13]

3.4

**村庄建设边界** village construction boundary

基于国土现状调查结果，为满足一定时期内乡村发展需要而划定的用于村庄集中开发建设的区域边界。

3.5

**集体建设用地** collective construction land

农村集体经济组织和农民个人在集体所有的土地上建设非农业设施的用地。

3.6

**集体经营性建设用地** collective construction land for commercial use

农村地区具有工业、商业等经营性用途的集体建设用地。

3.7

**行政村** administrative village

依据《中华人民共和国村民委员会组织法》设立的村民委员会进行村民自治的管理范围，是我国农村基层群众性自治单位。

3.8

**宅基地** homestead land

农户或个人建造自用住宅及其附属设施的农村集体建设用地。

3.9

**农村居民点** rural residential area

按照生产和生活方式需要在农村地区形成的集聚定居地点，规划中也指由规划指定的乡村型集中居住社区。

4 总则

4.1 规划定位

村规划是国土空间规划体系中关于乡村地区的详细规划，是乡镇级国土空间总体规划的深化和细化，是乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发规划许可、进行各项建设的依据。

4.2 规划原则

4.2.1 坚守底线，绿色发展

优先保障粮食安全、生态安全 and 人民群众生产生活安全，坚持耕地数量不减少、质量不降低、生态有改善，强化历史文化保护传承、提高资源节约集约利用水平，推动形成绿色发展方式和生活方式。

4.2.2 多规合一、全域统筹

按照全域全要素管控的要求，统筹农村住房、产业发展、基础设施和公共服务设施布局等，推动乡村地区涉及空间保护利用的各类规划有机融合，合理优化土地利用结构和布局。

4.2.3 因地制宜，突出特色

依托本地自然地理和资源禀赋优势，突出中心带动和产业发展特色。注重保护传统村落形态、尊重当地乡土风情，推动形成具有地域特色、记得住乡愁的美丽乡村。

#### 4.2.4 尊重民意，简明实用

坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥当地村民的主人翁作用，引导基层干部群众全过程参与规划。形成简明扼要的规划成果，让村民看得懂、记得住。

#### 4.3 规划期限

规划期限为规划基期年至规划目标年，规划目标年与乡镇级国土空间总体规划保持一致。

### 5 规划内容

#### 5.1 调查研究

##### 5.1.1 现状调查

采用走访座谈、问卷调查、查阅资料、入户调研等方式，了解当地发展现状和未来需求，掌握地形地貌、水文地质、生态环境、自然灾害、自然资源等方面的主要特征。基础资料清单详见附录C中的表C.1。

##### 5.1.2 分析研究

结合人口流动、村民收入、土地流转等基础资料，对经济社会现状和发展潜力等进行深入分析。根据乡村产业发展现状和村集体发展意愿，判识当地产业发展潜力。结合农村住房、乡村道路、公厕设施、基础设施和村集体闲置资源资产的具体情况，分析当地规划建设存在的问题和短板。

#### 5.2 底线约束

##### 5.2.1 三条控制线

严格落实上位规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线范围及具体管控要求。

##### 5.2.2 村庄建设边界

按以下要求细化落实上位规划确定的村庄建设边界：

a) 结合河流、湖泊、林地、山川、道路等现状地物细化边界，力求边界清晰，容易识别，村庄建设边界不得与永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界等产生冲突；

b) 不占或尽量少占耕地，不侵占和破坏山水林田湖草沙的自然空间格局；

c) 应将发展所需的农村居民点建设用地、基础设施和公共服务设施用地、集体经营性建设用地等划入村庄建设边界。

##### 5.2.3 其他保护线

落实上位规划划定的历史文化保护线、洪涝风险控制线、地质灾害防控线、重要基础设施廊道控制线等其他需要保护和控制的底线，并落实管控要求。

#### 5.3 功能定位

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，结合上位规划的相关内容，深化发展定位，根据人口年龄结构和城乡人口流动趋势，预测人口规模，明确规划的思路和目标指标。规划指标表详见附录A中的表A.1。

## 5.4 用地布局与管控

围绕功能定位和存在的主要问题，对农用地、建设用地和其他各类用地布局进行优化，落实到具体图斑，并制定国土空间用途结构调整表。其中，耕地、园地、林地、草地、湿地可分至一、二级地类，其他用地可分至二、三级地类。国土空间用途结构调整表详见附录A中的表A.2。

城乡建设用地应明确土地用途、用地位置、用地规模、容积率、建筑高度、建筑退距等控制要求和建筑风格、材质、色彩等风貌引导要求。地块控制指标表详见附录A中的表A.3。

村规划未明确控制条件但符合当地乡村地区“通则式”规划技术管理规定适用情形的用地，可按照当地乡村地区“通则式”规划技术管理规定制定建设管控规则并实施管理。

## 5.5 产业发展用地规划

根据上位规划和相关专项规划，结合现有自然资源禀赋和产业基础，研判产业发展方向，确定主导产业，提出产业发展重点，明确一、二、三产业发展空间，细化产业用地布局。

结合农村居民点合理规划布局农村新产业新业态、农产品初加工等用地。在不占用永久基本农田和生态保护红线、不突破约束性指标、不破坏生态环境和乡村风貌的前提下，因地制宜布局乡村旅游用地。鼓励利用集体经营性建设用地发展乡村产业，壮大村集体经济。

## 5.6 居住用地规划

### 5.6.1 居民点规划

根据人口年龄结构和城乡人口流动趋势，合理布局居民点，并明确居民点规模及配套设施要求鼓励各地探索具有当地特色的布局模式。居民点一览表详见附录A中的表A.4。居民点的选址应满足以下要求：

a) 须确保安全，避让地震断裂带，避让地质灾害隐患点，避让行洪泄洪通道，避让废气污染源等不适宜人居住的场所；

b) 原则上应安排在村庄建设边界内，共享共用农村公共服务和公用设施，并与村庄道路连接顺畅；

c) 新增居民点严禁占用永久基本农田和生态保护红线，严禁布局在传统村落的核心保护区和历史文化街区、名镇、名村的核心保护范围以及文物保护单位保护范围内；

d) 应优先利用村内空闲用地、闲置宅基地和未利用地，引导村民节约使用土地，严格限制占用耕地。

### 5.6.2 居民点建设

基于比例尺精度不小于1:500地形图，形成居民点平面布局图与效果图。居民点建设应满足以下要求：

a) 总体形态。总平面布局应按照顺应地形、显山露水、突出特色、适度集中的原则，统筹安排农房、院落、菜地和配套设施，注重原有自然水系、街巷肌理、建筑群落形态的保护和延续，形成与自然相融合、与乡村生活生产相适应的总体形态，避免行列式、兵营式布局；

b) 农房户型。充分利用当地农房建设图集等资料，结合当地农村生活实际需求提出农房户型设计方案，避免盲目照搬城镇商品住房户型设计；

c) 环境风貌。充分尊重当地农业生产和农民生活习惯，突出乡土特色，明确新建建筑的风格、色彩、高度、层数等建设要求，提出保留建筑的修复、改造等整治要求。挖掘当地的传统文化、乡风民俗和山水田园景观特色，塑造具有生态型、生产性特征的院落和街巷景观；

d) 配套设施。根据居民点规模和形态特色，确定内部道路等级与建设标准，因地制宜布局停车泊位。明确居民点内其他产业发展设施、公共服务设施、市政基础设施的空间布局和建设标准。

## 5.7 公共服务设施规划

根据乡镇级国土空间总体规划确定的中心村和一般村，结合服务人口规模、服务半径等，完善乡村公共服务设施配置。村级公共服务设施配置标准详见附录A中的表A.5。

结合TD/T 1062 的要求，合理布局各类公共服务设施，鼓励各类公共服务设施合设，提高乡村建设用地利用效率，具体内容包括：

a) 行政管理设施。合理布置在人口集中区域，建议将村委会（社区委员会）、便民服务站（室）、多功能活动室、警务室、日间照料中心、卫生服务中心等多种便民设施集中布置；

b) 文化体育设施。采用集中与分散相结合的布局方式，宜与村级行政管理、医疗卫生等设施邻近设置。对于部分行政村单个建筑和设施功能不足的情况，宜利用村内闲置房屋进行改造设置；

c) 教育设施。结合教育部门资源整合要求和村民需求，合理设置小学、幼儿园（含托儿所、儿童之家）的位置和规模，建筑应设在阳光充足、环境安静的地段，远离污染源及易燃易爆场所，不危及学生、儿童安全的地段；

d) 医疗卫生设施。结合卫生部门要求，按照方便就医的原则，统筹考虑当地经济社会发展水平、村民卫生服务需求、服务人口和地理交通条件等因素，合理设置村卫生室；

e) 社会福利设施。统筹日间照料中心、老年人活动站等功能，结合日间照料、上门服务和助餐配餐等养老服务需求，明确设施位置和规模；

f) 商业设施。根据村民需求设置便民商业服务设施，包括农家便利店、物流配送点等。农家便利店应设置于村民方便到达的位置，物流配送点应设置于对外交通便捷的位置。具有旅游服务职能的村应统筹游客中心、接待服务、餐饮酒店、旅游停车、休闲驿站等公共服务设施配套，可适当提高配置标准；

g) 特殊设施。落实乡镇级国土空间总体规划确定的殡葬服务设施布局和建设标准，结合村实际需求，细化农村公益性公墓规划选址布局、建设形式和规模要求。

## 5.8 道路交通规划

### 5.8.1 村域道路规划

村域道路规划应满足以下要求：

a) 落实上位规划确定的区域性交通和交通设施防护管控要求，并结合村域自然条件和现状特点，加强村域道路与区域性交通的联系；

b) 按照有利生产、方便生活、保护生态的原则，充分考虑村民对农用车、私家车和农村公交的需求，确定村域道路的道路等级、线型走向和用地安排；

c) 乡道及以下等级的道路宜统筹考虑村与城镇、村与村、农村居民点与村、农村居民点建设用地与农用地之间的车行、人行以及农机通行的需要；

d) 应按照村域生产需要设置田间道路，满足农机通行需求，保障农业现代化和高标准农田建设；

e) 有旅游发展需求的村应合理规划旅游线路和停车设施，可因地制宜规划慢行绿道、骑行道等特色旅游道路。

### 5.8.2 居民点道路规划



居民点道路规划应包括居民点范围内的道路规划与交通设施规划。道路规划应明确道路的线型走向、道路宽度、断面形式和建设标准。交通设施规划应明确设施用地的规模和位置。并按以下要求进行规划：

- a) 根据村域道路的规划布局，确定居民点的入口和对外联系通道；
- b) 中型及以上居民点道路分为干路、支路和巷路三级，干路应满足双向行车要求，支路应满足单向行车和错车要求，巷路应满足步行宽度要求。小型居民点道路分为干路和巷路两级，干路应满足单向行车和错车要求，巷路应满足步行宽度要求。居民点道路中各级道路的宽度可参照表1规定；

表1 居民点道路宽度参照表（单位：米）

居民点规模分级	居民点道路分级		
	干路	支路	巷路
特大型	10~14	7~8	3~4
大型	10~12	7~8	3~4
中型	8~12	6~7	2~4
小型	5~7	-	2~3

- c) 单车道的道路应设置错车道，间距可结合地形、交通量大小、视距等条件确定，有效长度不应小于5米；
- d) 对于居民点未成环的尽头路，应结合周边环境设置回车场地；
- e) 公共停车场应优先利用居民点闲置地和边角地且靠近居民点入口或公共服务设施用地。临时性停车设施可与村内其他公共设施统一规划。有特殊功能（如乡村旅游）的村，可在村口、公共活动中心等附近集中布局停车场及相关设施，也可因地制宜设置用地复合的季节性停车场。

5.9 公用设施规划

5.9.1 乡村水利设施

衔接水利管理部门关于乡村水利设施的相关规划、设计与建设要求，确定农田区域水源、输配水、排水等乡村水利设施规模，明确乡村水网和水利设施空间布局。

5.9.2 供水设施

按照GB/T 43824 的要求，确定水源选择、水质标准、供水方式，预测用水量，明确供水设施、工程管网的建设标准和布局。内容包括：

- a) 供水水源应与区域供水、农村供水相衔接，饮用水水质应符合GB 5749 的有关规定；
- b) 给水工程规划的用水量，按照人均综合用水量指标预测，根据《四川省用水定额》的不同区域选择不同指标。可参照表2 2的规定；

表2 四川省农村居民生活用水定额表

分 类	地 区	定额单位	定 额 值
农村居民	东部盆地区	升/人•日	130
	西部高山高原区	升/人•日	120

备注：1) 农村居民生活用水供水条件指全日供水，户内有洗涤池和部分其他卫生设施的集中供水。  
2) 东部盆地区：成都市、自贡市、泸州市、德阳市、绵阳市、广安市、遂宁市、内江市、乐山市、宜宾市、南充市、达州市、雅安市、广元市、巴中市、眉山市、资阳市。  
3) 西部高山高原区：甘孜州、阿坝州、凉山州、攀枝花市。

4) 居民生活用水指全年日均用水量。
5) 该项指标为净定额。农村居民生活人均日用水量=该地区农村居民年生活用水总量 (m³)/用水人口 (人)/365*1000。

c) 给水管网系统的布置和干管的走向应与给水的主要流向一致，宜充分利用地形，输水管优先考虑重力自流。宜减少穿越障碍物和地质不稳定的地段。埋深应当满足地面荷载要求和防冰冻需求；

d) 居民点宜与周边的居民点和城镇实施区域供水管网统筹规划，采用集中式供水；无条件建设集中式供水工程的村，应加强对水井、水池、水窖、手压机井等分散式水源的保护和卫生防护等管理，改造完善现有设施，保障饮水安全。

5.9.3 排水设施

按照CJJ 124 的要求，确定排水体制、排水量预测，明确污水处理设施、工程管网的建设标准和布局。内容包括：

- a) 应因地制宜选择排水体制和生活污水处理方式，在经济适用的原则下满足污水排放的相关要求；
- b) 排水量应包括污水量、雨水量，污水量应包括生活污水量 and 生产污水量。其中生活污水量可按生活用水量的75%至85%进行计算，生产污水量可按生产用水量的75%至90%进行计算，雨水量可按邻近城市的标准计算；
- c) 污水排放应符合DB51/ 2626 的有关规定，污水排放用于农田灌溉应符合GB 5084的有关规定；
- d) 污水收集与处理遵循就近集中的原则，靠近城镇的村污水宜优先纳入城区污水收集处理系统，其他村可根据居民点的自然条件，采用沼气池、人工湿地和一体化成套设备等经济适用、成熟可靠、维护便利的处理方法集中；
- e) 污水采用集中处理时，污水处理设施的位置应选在居民点的下游，靠近受纳水体或农田灌溉区，污水受纳体应具有足够的环境容量，不应污染环境、影响农村发展及农业生产，应符合环境保护或农业生产的要求；
- f) 排水管渠一般依据地形敷设，应以重力流为主，宜顺坡敷设，不设或少设排水泵站；排水干管应布置在排水区域内地势较低或便于雨、污水汇集的地带；截流式合流制的截流干管宜沿受纳水体岸边布置；雨水应充分利用地面径流和沟渠排除，污水应通过管道排放，位于山边的村应沿山边规划截洪沟或截流沟，收集和引导山洪水排放。

5.9.4 燃气设施

确定村内是否集中供应燃气，明确气源、用气量预测，确定燃气设施、工程管网的建设标准和布局。内容包括：

- a) 距城镇气源较近、用户比较集中的村应依托城镇使用管道燃气，距城镇气源较远的村可以使用罐装液化石油气、人工煤气和沼气；
- b) 结合当地经济和社会发展需要确定能源需求标准及规模。燃气需求预测标准：农村居民天然气生活用气量指标为0.5m³/（户·日）～0.9m³/（户·日）；液化石油气生活用气量指标为0.4kg/（户·日）～0.8kg/（户·日）；
- c) 燃气供应设施规划选址应避开易受洪水淹没、河岸塌陷、滑坡的地区，远离易燃易爆仓库等；
- d) 选用沼气或农作物秸秆制气应根据原料品种与产气量，确定供应范围，并应做好沼水、沼渣的综合利用。积极推广“统一建池、集中供气、综合利用”的大中型沼气工程建设模式。

5.9.5 电力设施

按照DL/T 5118 的要求，确定电源选择、用电负荷预测，明确供电设施、供电线路的建设标准和布局。内容包括：

a)农村配电网主干线路的建设应满足农村经济中长期发展要求。农村公用配电变压器应按“小容量、密布点、短半径”的原则进行建设与改造，变压器的位置应靠近负荷中心，避开易爆、易燃、污秽严重及地势低洼地带，进出线方便，便于施工、运行维护。村民生活用电与农业生产用电宜分别出线、计量，个别用电大户应单独布线；

b)架空电力线路应根据地形、地貌特点和网络规划，沿道路、河渠和绿化带架设，路径宜短捷、顺直，并应减少同道路、河流、铁路的交叉，繁华地段和旅游景区宜采用埋地敷设电缆；电力线路之间应减少交叉、跨越，并不得对弱电产生干扰。

### 5.9.6 通信设施

明确电信、邮政、广播电视、无线通讯、互联网和新型信息基础设施布局及管线布置。内容包括：

a)通信线路规划应依据发展状况确定，宜采用埋地管道敷设，不具备埋地管道敷设条件时，通信、配电线路宜同杆架设；

b)邮政网点的选择应利于邮件运输、方便用户使用；

c)广电设施及管线应与通信局（所）及管线统一规划，积极推进“三网融合”。

### 5.9.7 环境卫生设施

按照GB/T 51435 的要求，确定农村生活垃圾分类处理处置具体措施、垃圾收集模式，明确公共厕所等环境卫生设施建设标准和要求。内容包括：

a)垃圾应逐步实现分类收集、就地减量处理和资源化利用，明确垃圾无害化处理率目标。无法就地处理的垃圾，应积极推广“村收集、乡（镇）转运、县（市、区）处理”模式，每个村均应设置生活垃圾收集点，其服务半径不宜超过100m；

b)每个村应至少设置1处公共厕所，人口规模较大和布局分散的村可酌情增设。公厕宜设在村入口、村民服务中心、主要街巷、广场、集贸市场和公共活动场所等人口集中且容易到达区域。

### 5.9.8 工程管线综合

工程管线布局时，应考虑发展的需要，为可能建设的管线预留空间。管线布置有冲突时，未修建的管线应避让既有管线，临时管线应避让永久管线，小管径管线应避让大管径管线，压力管线应避让重力流管线，易弯曲管线应避让不易弯曲管线。

### 5.10 安全防灾减灾

按照GB/T 50445 的规定，落实上位国土空间规划确定的防灾设施规划配置标准和设置要求，明确安全与防灾减灾设施布局，提出预防和减灾的措施。内容包括：

a)明确地震、地质灾害、防洪排涝、森林防火、公共消防、公共安全等防灾减灾空间范围，确定防灾减灾设施建设布局；

b)结合乡村社区健康安全单元，合理布局疏散场地和通道；

c)依据现状需求，提出“平急两用”设施建设布局和功能转换、用途管制要求，提升区域卫生防疫应急保障能力和乡村地区安全韧性。

### 5.11 整治修复

学习运用“千万工程”经验，落实上位规划及相关专项规划确定的土地整治和生态修复目标任务，统筹农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复和历史文化保护，明确拆旧、建新、造林、复耕等各项土地综合整治、生态修复和历史文化保护工程的重点范围和建设要求。

### 5.12 历史文化保护

历史文化保护应遵循真实性与完整性原则，将乡村复兴与历史文化保护、空间保护相结合，在保护整体空间风貌及特色的基础上，活化利用历史建筑 and 传统风貌建筑。保护对象及管控内容包括：

a) 整体保护。主要保护对象是自然山水格局、街巷空间、建筑群体、公共空间、景观通廊和其他历史环境。整体保护需明确村落整体保护框架，制定村落整体历史保护方案；

b) 文物古迹。主要保护对象包括各级文物保护单位、不可移动文物、历史建筑等。文物古迹保护需落实或划定乡村建设历史文化保护线，明确历史文化名村、传统村落以及各级文物保护单位、文物点、历史建筑、传统风貌建筑、古遗址等的核心保护范围和建设控制地带，提出分类保护措施和建设控制要求，确定的核心保护范围、建设控制地带，应当边界清楚，四至范围明确；

c) 历史环境要素。建立具有历史文化价值的古树名木、古街古巷、古桥古井、壕沟寨墙以及农业遗迹、古遗址、古墓葬、石刻及造像、近现代重要史迹等保护清单，制定历史环境要素保护和整治方案；

d) 非物质文化遗产。充分挖掘地域文化、传统风俗及非物质文化遗产项目，提出对文化传承人、场所与线路、有关实物与相关原材料的保护要求与措施，提出特色民俗、传统工艺、传统文化活化利用措施。

### 5.13 乡村空间设计

结合上位规划相关要求，针对乡村地区空间特征，统筹自然、历史、乡土文化和农耕景观资源，统筹乡村经济、生活、生态和安全需求，针对人居环境、空间风貌、文化传承等内容展开设计。内容包括：

a) 大地景观。从维护和优化乡村整体空间风貌格局的角度出发，协调与周边山林、水体、农田等重要自然景观资源之间的关系，形成生态生产相融的特色化大地景观。针对重要景观廊道、重点管控区域和天际线等，提出具体设计指引。

b) 村落格局。延续和提升原有村落风貌格局，在统筹地形条件、空间肌理、历史文脉和现代生产生活方式等因素的基础上强化村落风貌的整体性和地域特色，重点关注原有聚落形态的延续、新建区域和已有环境的融合、村落界面和村落内部空间的和谐。

c) 公共空间。结合农业生产和农民生活习惯，对村内标识、公共广场、滨水空间、街巷节点和道路空间的景观塑造提出设计要求和整治措施，形成具有地域文化气息的公共空间场所，提升乡村凝聚力。

d) 建筑风貌。尊重乡村文化传统和现有建筑特色，从体量尺度、色彩材质、屋面立面等提出建筑设计指引，对民居建筑及公共建筑提出外立面设计要求或示意性方案，彰显地区文化特征、形成当地特色风貌，避免“千村一面”，提升乡村整体空间价值。

### 5.14 实施措施

结合上位规划提出的组织保障措施，细化各利益相关人在规划实施中的权责分工。乡镇党委、政府加强指导，由村基层党组织牵头，协调集体经济组织、市场主体和村民等各方利益诉求，推动乡村规划建设的各项工作开展，有效推进村规划落地实施。

根据上位规划，结合专项规划，突出村民的迫切诉求，研究提出拟实施的居民点建设、产业发展、设施建设、土地综合整治、人居环境整治、生态修复等重点项目。

结合当地规划实施配套政策实际，细化地方政府与村集体在产业协同与利益分享、基础设施和公共服务设施共建共享机制等方面切实可行的政策举措，提出规划实施所需的管理、财政、金融和用地等其他配套政策的具体落实措施。

根据地方规划管理制度，深化确保规划严格实施的监督和评估机制，在建立规划公示、群众监督与动态监测制度，定期开展规划实施评估等方面明确具体的工作举措，提升村民参与规划实施监督的积极性，推动规划有效实施。

## 6 规划成果

## 6.1 规划管理成果

### 6.1.1 文本

文本应按本指南要求，以章节格式准确规范、简明扼要地表述规划结论。标准中5.1—5.4为规划必选内容，5.5—5.14为规划可选内容。

村域内涉及开展全域土地综合整治的，应编制5.11整治修复内容；历史文化名村和传统村落，应编制5.12历史文化保护内容。

### 6.1.2 图件

可根据实际需求，拆分、合并、增补图纸表达。图件成果要求详见附录B中表B.1。

### 6.1.3 表格

表格内容要求见附录A中表A.1—A.4。

### 6.1.4 矢量数据库

矢量数据库应按照汇交要求同步建设、同步报批。规划备案后，应及时将矢量数据库成果通过省级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统汇交。

## 6.2 村民使用成果

### 6.2.1 规划示意图

应采用通俗易懂、图文并茂的方式表达村规划的主要内容，便于村民“一图读懂村规划”。

### 6.2.2 管控规则

应包括耕地和永久基本农田保护、生态保护、历史文化保护、村庄安全和农房建设规则等基本管控要求。

附 录 A  
(规范性)  
规划附表

表A.1 规划指标表

序号	名称	单位	现状指标	下达指标	规划指标	属性
1	永久基本农田保护面积	公顷				约束性
2	生态保护红线面积	公顷				约束性
3	耕地保有量	公顷				约束性
4	城镇开发边界规模	公顷				约束性
5	村庄建设边界规模	公顷				预期性
6	户籍人口	人		/		预期性
7	常住人口	人		/		预期性
注：此表中，“城镇开发边界规模”指市县中心城区、乡镇人民政府驻地和各级开发区域城镇开发边界外的零星城镇开发边界规模。						

表A.2 国土空间用途结构调整表

单位：公顷、%

用地分类			基期年		目标年		变化
一级类	二级类	三级类	面积	占比	面积	占比	面积
耕地	水田						
	水浇地						
	旱地						
园地	果园						
	茶园						
	橡胶园地						
	油料园地						
	其他园地						
林地	乔木林地						
	竹林地						
	灌木林地						
	其他林地						
草地	天然牧草地						
	人工牧草地						
	其他草地						
湿地	森林沼泽						
	灌丛沼泽						
	沼泽草地						
	其他沼泽地						
	内陆滩涂						

农业设施建设用地	农村道路	村道用地					
		田间道					
	设施农用地	种植设施建设用地					
		禽畜养殖设施建设用地					
		水产养殖设施建设用地					
居住用地	城镇住宅用地	一类城镇住宅用地					
		二类城镇住宅用地					
		三类城镇住宅用地					
	城镇社区服务设施用地						
	农村宅基地	一类农村宅基地					
		二类农村宅基地					
公共管理与公共服务用地	农村社区服务设施用地						
	机关团体用地						
	科研用地						
	文化用地	图书与展览用地					
		文化活动用地					
	教育用地	高等教育用地					
		中等职业教育用地					
		中小学用地					
		幼儿园用地					
		其他教育用地					
	体育用地	体育场馆用地					
		体育训练用地					
	医疗卫生用地	医院用地					
		基层医疗卫生设施用地					
		公共卫生用地					
	社会福利用地	老年人社会福利用地					
		儿童社会福利用地					
		残疾人社会福利用地					
		其他社会福利用地					
商业服务业用地	商业用地	零售商业用地					
		批发市场用地					
		餐饮用地					
		旅馆用地					
		公用设施营业网点用地					
	商务金融用地						
	娱乐用地						
工矿用地	工业用地						
		一类工业用地					
		二类工业用地					
	采矿用地	三类工业用地					

	盐田						
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地					
		二类物流仓储用地					
		三类物流仓储用地					
	储备库用地						
交通运输用地	铁路用地						
	公路用地						
	机场用地						
	港口码头用地						
	管道运输用地						
	城市轨道交通用地						
	城镇村道路用地						
	交通场站用地	对外交通场站用地					
		公共交通场站用地					
		社会停车场用地					
	其他交通设施用地						
公用设施用地	供水用地						
	排水用地						
	供电用地						
	供燃气用地						
	供热用地						
	通信用地						
	邮政用地						
	广播电视设施用地						
	环卫用地						
	消防用地						
	水工设施用地						
	其他公用设施用地						
绿地与开敞空间用地	公园绿地						
	防护绿地						
	广场用地						
特殊用地	军事设施用地						
	使领馆用地						
	宗教用地						
	文物古迹用地						
	监教场所用地						
	殡葬用地						
	其他特殊用地						
留白用地							
陆地水域	河流水面						
	湖泊水面						
	水库水面						



	坑塘水面						
	沟渠						
	冰川及常年积雪						
其他 土地	空闲地						
	后备耕地						
	田坎						
	盐碱地						
	沙地						
	裸土地						
	裸岩石砾地						
合计							
注：各地可按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》要求，结合实际调整表格。							

表A. 3 地块控制指标表

地块编号	用地性质	用地面积 (m <sup>2</sup> )	容积率	建筑密度 (%)	建筑高度 (m)	绿地率 (%)	停车泊位 配比	备注
注：规划保留的现状用地，可只明确地块编号、用地性质、用地面积等指标，并在备注中予以说明；规划保留的现状农村宅基地，可不列入此表。								

表A. 4 居民点一览表

单位：人、户、平方米

编号	规划人口	规划户数	建设用地面积	配套设施
A村-1				
A村-2				
A村-3				
A村-4				
.....				
B村-1				
B村-2				
B村-3				
.....				

表A. 5 村级公共服务设施配置一览表

设施类型		中心村	其他村
行政管理	村委会（社区委员会）	●	●
	便民服务站（室）	●	●
	警务室	●	—
文化体育	文化活动室（村民活动中心）	●	●
	健身广场	●	●

教育医疗	幼儿园	○	—
	儿童之家（服务点）	●	○
	村民培训中心	●	○
	农村卫生室	●	●
	日间照料中心（互助养老中心）	●	○
商业服务	农家便利店	●	●
	物流配送点	●	—
特殊设施	农村公益性墓地	○	○
注：“●”为必设项目，“○”为选设项目，“—”为不设项目。			

附 录 B  
(资料性)  
图纸成果

表B.1 图纸成果汇交清单

序号	图纸名称	备注
1	土地利用现状图	必选
2	空间底线规划图	必选
3	用地布局规划图	必选
4	乡村居住用地规划图	条件必选
5	典型居民点建设规划图	条件必选
6	产业发展用地规划图	条件必选
7	公共服务设施规划图	条件必选
8	基础设施规划图（含道路、市政、防灾减灾等设施）	条件必选
9	土地综合整治和生态保护修复规划图	条件必选
10	乡村空间设计图（或其他相关图纸）	条件必选
11	历史文化保护规划图	条件必选
12	重点地块控制图则（可与用地布局规划图合并表达）	可选
注：1. “条件必选”指若编制了相应规划内容，则应当编制该图纸。 2. 重点地块控制图则应采用不小于1:2000的比例尺精度地形图作为工作底图。		

附 录 C  
(资料性)  
资料清单

表C.1 村规划主要基础资料收集清单

分类	主要内容
相关规划	1. 国土空间总体规划及相关专项规划等技术文件与资料； 2. 已编制乡村振兴规划、历史文化保护规划、土地综合整治规划、高标准农田建设规划等相关规划成果； 3. 原土地利用规划、原村规划等； 4. 各类用地政策、技术管理规定等相关资料。
自然条件	1. 规划范围及区位、工程地质、风玫瑰、水文、自然灾害（如洪涝、地震、地质灾害）等情况； 2. 土地资源、森林资源、水资源、矿产资源、能源、生物资源等资料。
人口情况	1. 历年户籍人口、户数和常住人口、产业人口以及人口分布和流动等资料。
社会经济	1. 特色农产品产量、集体经营性收入、人均纯收入等资料； 2. 产业状况、产业结构、产业发展趋势、产业用地和配套需求等资料； 3. 历史城区、历史文化街区、历史地段、历史建（构）筑物、古树名木等资料； 4. 村特色民俗、传统工艺、艺术等非物质文化要素。
国土利用	1. 近期现状的地形图、遥感影像图； 2. 最新年度国土变更调查、集体建设用地、宅基地地籍、土地流转、土地权属或土地确权等资料； 3. 耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等资料； 4. 已实施的增减挂项目、土地整治项目、高标准农田建设和批供地等资料； 5. 土壤普查、耕地质量评价等资料。
建筑物	规划范围内各类建筑类型与分布、建筑面积、密度、质量、层数、性质、体量以及建筑特色等情况。
设施建设	基础设施、道路交通、公共服务设施、殡葬设施等资料。
规划项目	规划范围涉及的自然资源、农业农村、生态环境、交通、水利、住建、文旅等项目。
村民意愿	村民以及乡贤能人、农村致富带头人、新型农业经营主体、外出务工人员等意见。

参 考 文 献

- [1] GB/T32000—2024 美丽宜居乡村建设指南
  - [2] DBJ51/T067—2016 四川省村规划标准
  - [3] 中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见 中发〔2019〕18号
  - [4] 自然资源部 中央农村工作领导小组办公室关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知 自然资发〔2024〕1号
  - [5] 自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知 自然资办发〔2019〕35号
  - [6] 四川省人民政府关于印发《四川省用水定额》的通知 川府函〔2021〕8号
  - [7] 四川省自然资源厅关于做好村规划编制工作的通知 川自然资发〔2019〕38号
  - [8] 四川省自然资源厅办公室关于印发《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南(2024年修订版)》《四川省村规划编制指南(2024年修订版)》的通知 川自然资办函〔2024〕109号
-