

# 《公共资源交易见证服务规范》 地方标准编制说明

## 1、标准制订的背景和任务来源

### 1.1 本标准制订的背景和意义

根据《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知》（国办函〔2019〕41号）、《公共资源交易平台服务标准（试行）》（发改办法规〔2019〕509号）、《关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（发改法规规〔2022〕1117号）等有关法律法规、规章和规范性文件规定，结合工作实际，我中心着力探索研究见证方式、内容和实现手段，力求提升见证服务适用性、准确性，确保项目进场后，自交易公告发出至交易结果确认阶段运作规范，真正建立起公共资源交易见证服务规范体系。随着信息化手段在公共资源交易的大量运用，在总结、提炼近年公共资源交易见证服务经验基础上，我中心拟制定《公共资源交易见证服务规范》四川省地方标准，标准的制定必要性有以下几个方面：一是见证服务规范化有助于营商环境更优化。见证服务是公共资源交易服务的一项重要职能职责，采取“人工和线上见证+系统提示”相结合的方式，主要通过资料核查、现场查看、音视频等方式进行现场见证服务，遵循开放透明、资源共享、及时准确、高效便民的服务原则，实行全流程全数据完整性查验和记录，可留痕，可存储，可调阅，可追溯原则，保障国家利益、公共利益以及各方交易主体的合法权益。二是见证服务规范是一体化平台服务功能的强化和延伸。见证服务是关联交易全过

程并进行过程记录、可进行过程追溯的置功能，是交易监管的枢纽，具有综合（行业）监管和交易服务之间的承接、协调、事项处置，有利于后端监管事项的抑制和防控，同时，是综合监管前置的有效载体，项目进场交易受理登记、标前、标中和交易环境的控制机制。三是见证服务规范是市场各方交易主体的行为指南。见证服务提供的工作清单包括行为规范、交易流程等方面，更好的规范和服务公共资源交易各方主体，也是规范公共资源进场交易项目各方主体进场交易的行为指南。

## 1.2 任务来源

根据四川省市场监督管理局《关于下达 2024 年度地方标准制修订项目立项计划（第一批）的通知》，四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心承担了该标准制定任务。

## 2、主要工作过程

经过省内外公共资源交易见证服务规范化工作的调研，收集整理现有省内外公共资源交易见证服务的先进做法经验，结合交易中心实际，已有强有力的信息技术支撑，充分利用现有资源，按照技术规范要求做好见证服务系统建设。到宁夏、青海、海南、成都等省内外调研，学习先进公共资源交易见证服务管理，正在搭建一体化交易平台不断优化见证体系，提升公共资源交易见证服务的质效。

标准立项后，标准承担单位立即组成标准编写小组并召开协调会，确定了标准组成内容、制订原则、进度计划。其后，编制小组通过实地调查、搜集大量相关资料，分析了可能存在的不确定因素，对标准的名称、适用范围、规范性引用文件、见证服务

保障、见证内容、见证结果运用、评价与改进等问题进行了认真的讨论，形成了四川省地方标准——《公共资源交易见证服务规范》征求意见稿。征求意见稿经由四川省标准化研究院、四川省政府服务和公共资源交易服务中心致函有关专家征求意见后，对初稿进行了修改。其后，广泛征求全省、市（州）及县（市、区）各级公共资源交易服务中心意见，并专程走访各地调研，形成了本标准的送审稿。

### 3、起草单位及人员分工

序号	姓 名	单 位	任务分工
1	吕芙蓉	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	组织管理、标准总体设计
2	赵启斌	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	组织管理、标准总体设计
3	舒新华	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	组织管理、标准总体设计
4	姚素英	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	标准起草
5	龚太平	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	标准起草
6	陈卫东	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	标准起草
7	陈 书	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	标准起草
8	易 雄	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	标准起草
9	邹华娟	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	标准起草
10	李 芸	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	标准起草
11	文满昌	四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心	组织标准起草、统稿、修改等工作
12	佟 巍	四川省公共资源交易协会	组织标准起草、统稿、修改等工作
13	程红丽	四川省公共资源交易协会	组织标准起草、统稿、修改等工作

### 4、标准编制原则

#### 4.1 科学性和准确性

本标准内容和技术指标的确定，充分参考了现有国家法律、法规，在实地调研及综合分析基础上，力保内容和指标的科学性、准确性。

#### **4.2 可操作性**

本标准制定过程中对公共资源交易见证服务规范等作了规定，做到既兼顾未来发展，又满足实际需求，可操作性强。

### **5、标准编制的主要依据**

本标准严格按照 GB/T1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》进行编写与表述。

### **6、主要技术内容**

#### **6.1 关于主要技术内容框架的说明**

以省中心一体化交易平台建设为契机，提出见证系统搭建需求，推动智慧监督，运用大数据分析为现场监督服务管理提供技术支撑，切实保障公共资源交易监督的见证服务规范、高效。起草小组根据见证服务规范制定的目标、效果及技术条件，最终确定本标准的主要技术内容包括见证服务保障、见证内容、见证结果运用、评价与改进等。

#### **6.2 关于见证服务保障**

本规范规定见证服务保障包括见证工作人员、见证场所、见证系统、见证制度等内容，并明确了见证系统主要具备以下功能：具备见证任务分配功能、具备项目信息查询功能、具备开评标监控与项目关联功能、具备音视频资料查询功能等功能。

#### **6.3 关于见证内容**

见证内容包括项目受理、项目开标、专家抽取、评审、中标

候选人公示、中标结果公示（公告）、合同信息公开、投诉举报、交易异常情况、系统及网络运行等招投标项目的全流程运行情况。

#### **6.4 关于见证结果运用**

见证结果运用主要体现在形成见证报告。见证报告应包括项目基本信息、交易过程信息、交易结果信息、交易异常情况信息等内容。

#### **6.4 关于评价与改进**

对见证开展服务质量综合评价，主要包括评价主要内容，持续提高见证服务管理质量。

### **7、标准与现行法律、法规和强制性国家、行业、地方标准的关系**

本标准的编制，参阅了《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标实施条例》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国矿产资源法》《中华人民共和国行政监察法》《四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心文件汇编》等相关法规及有关规定，与相关法律法规、技术标准具有一致性、无任何抵触。

### **8、重大分歧意见的处理和依据**

本标准编制中向全省各级公共资源交易服务中心征求意见，并经过多次研究、修订，吸收国内最新资料，一致形成该标准，标准内容和形式科学、规范、实用，无重大分歧意见。

### **9、标准推荐性建议**

本标准的制订起到对交易项目的交易环节、交易过程、交易

数据和交易程序真实性的证明作用,进一步优化招投标市场营商环境。建议作为推荐性地方标准发布实施。