

四川省地方标准
《基层气象防灾减灾地图编绘规范》
(征求意见稿)

编 制 说 明

编制单位： 彭州市气象局

时间：2025年6月

目 录

一、	工作简况	- 2 -
二、	标准编制原则和主要内容	- 4 -
三、	主要试验（或验证）的分析、综述报告	- 5 -
四、	采用国际标准和国外先进标准的程度	- 6 -
五、	与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系；	- 6 -
六、	重大分歧意见的处理经过和依据	- 6 -
七、	作为强制性国家标准或推荐性标准的建议	- 6 -
八、	实施标准的要求和措施建议	- 7 -
九、	废止现行有关标准的建议	- 7 -
十、	其他应予说明的事项	- 7 -

一、 工作简况

（一） 制定背景

四川省气象灾害具有种类多、致灾强度大、影响范围广、持续时间长、发生频次高、时空分布不均匀、灾害损失重、风险程度高等特点，严重威胁人民群众生命财产安全。国务院关于印发《气象高质量发展纲要（2022—2035 年）》指出要充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，更好满足人民日益增长的美好生活需要；中国气象局减灾司印发《基层气象灾害预警服务能力建设指南》，明确提出要建好基层气象防灾减灾“一张图”（即综合基层气象防灾减灾数据，依托地理信息系统，绘制气象防灾减灾地图），推动实现基层气象灾害预警服务的科学化、标准化、规范化。

基于 GIS（地理信息系统）制图技术与风险评估理论编绘的气象防灾减灾地图，涵盖了区域遥感影像、基础地理信息、气象灾害、风险隐患点、防灾减灾设施及人员等信息，可以直观地反映环境中的风险信息，具有信息量大、可视化强、精确性高等特点，可实现气象灾害防灾减灾工作的靶向定位目标，而随着社会经济信息的变化气象防灾减灾地图也需要定时更新；编绘气象防灾减灾地图是做好气象灾害防御工作的基础和前提，可以充分发挥其在气象灾害风险隐患排查、灾前预防和减轻灾害风险的作用，将其作为载体将各类信息进行有机结合并在气象防灾减灾指挥中心等场所集中展示

应用，有助于各部门形成系统的气象防灾减灾作战思路，提高研判能力，快速展开联动，从而有效提升基层灾害防御和应对能力。

近年来，四川积极开展基层气象灾害预警服务能力建设，组织气象灾害风险普查，开展气象防灾减灾地图编绘工作，但在实际工作过程中不同单位编绘的地图出现了标准规格不统一，地图信息内容不规范、有缺漏，不清楚如何应用地图等问题，不利于防灾减灾工作标准化、规范化开展。因此实施《基层气象防灾减灾风险地图编绘规范》研制，将有效提高四川省气象防灾减灾地图编绘的规范性，有效促进全省各地气象防灾减灾工作标准化、规范化开展。

（二）任务来源

根据四川省市场监督管理局 2024 年 8 月 2 日发出的《关于下达 2024 年度地方标准制修订项目立项计划（第一批）的通知》，批准由彭州市气象局牵头起草地方标准《基层气象防灾减灾地图编绘规范》。

（三）成立标准起草组

本文件由四川省气象局归口管理，由彭州市气象局牵头，组织 XXX、XXX 等单位组成了标准起草组。标准主要起草人及具体分工明确如下：

序号	姓名	单位	职务/职称	联系电话	任务分工
1		彭州市气象局			
2		彭州市气象局			
3		XXX			
4		XXX			

（四）主要起草过程

1. 组织调研

2024 年 10 月至 2025 年 2 月，标准起草组对标准制定工作进行总体部署，制定了工作方案。起草组广泛收集全国防灾减灾、地图编绘相关政策文件和标准资料，结合四川省气象防灾减灾地图编绘的实际情况，形成标准草案并修改完善。

2. 拟定征求意见稿

2025 年 3 月至 6 月，标准起草组采用组织专家研讨会、发函、线上研讨等多种形式，多次开展集中讨论，对标准中相关的术语和定义、地图信息、数据准备、地图展示与应用等内容进行系统分析研究，确保标准内容的科学性和可操作性，有力有效推进标准研制进程。根据最新的标准编写规范 GB/T 1.1-2020 对标准结构和语言表述进行修改完善，形成标准征求意见稿。

二、 标准编制原则和主要内容

（一）编制原则

标准制定遵循科学性、协调性、普适性、规范性和可操作性原则。

（二）主要内容

1. 范围。规定四川省气象防灾减灾地图编绘的术语和定义、地图信息、数据准备、编绘流程、地图展示与应用要求。适用于四川省各区（市）县气象防灾减灾地图编绘工作。

2. 规范性引用文件。明确标准引用 GB/T 12343（所有部分）国家基本比例尺地图编绘规范、GB/T 13923-2022 基础地理信息要素分类与代码、GB/T 36742-2018 气象灾害防御重点单位气象安全保障规范。

3. 术语和定义。对气象防灾减灾地图、基础地理信息进行了定义。

4. 地图信息。对一般要求、遥感影像图、气象防灾减灾地图主图、气象防灾减灾信息附表、气象灾害防御策略计划进行了规定。

5. 数据准备。对气象数据、基础地理信息数据、灾情数据、气象灾害防御责任人数据、气象防灾减灾重点单位数据、气象防灾减灾救灾设施数据等进行了规定。

6. 编绘流程。对气象防灾减灾地图制作方法及步骤进行了规定。

7. 地图展示与应用。对地图展示方式、应用内容进行了规定。

8. 附录。附录 A 给出了气象防灾减灾地图的排版格式。

三、 主要试验(或验证)的分析、综述报告

根据《四川省气象灾害风险普查实施方案》《四川省气象灾害综合风险普查技术实施细则》的要求，全省各区（市）县在气象灾害综合风险普查过程中已采集了气象防灾减灾各类基础数据，编制了各类气象灾害的风险地图，并应用于各级防灾减灾决策、指挥部门。

四、 采用国际标准和国外先进标准的程度

本文件未采用国际先进标准和国外先进标准。

五、 与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系；

本文件遵循《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国气象法》《气象灾害防御条例》等相关的法律法规和强制性标准，引用了 GB/T 12343（所有部分）国家基本比例尺地图编绘规范、GB/T 13923-2022 基础地理信息要素分类与代码、GB/T 36742-2018 气象灾害防御重点单位气象安全保障规范等文件，并结合四川省实际情况制定，与现有的国家标准、行业标准相协调，不存在重复、交叉等问题。

六、 重大分歧意见的处理经过和依据

本文件与各单位及专家意见在核心理念和主要内容上并无重大分歧。对标准中的概念解释和语言措辞等，均结合单位和专家的意见，进行了相关修订。

七、 作为强制性标准或推荐性标准的建议

按《中华人民共和国标准化法》的要求，本文件为推荐性标准。

八、 实施标准的要求和措施建议

本文件发布即实施,建议由四川省气象局组织相关机构和人员进行标准培训,并通过编制标准实施指南、制作宣传单页、召开现场交流会等多种形式交流和推广标准实施经验,扩大标准实施覆盖面。

九、 废止现行有关标准的建议

无。

十、 其他应予说明的事项

无。