

四川省地方标准
《个体工商户分型分类动态管理规范》
(征求意见稿)

编 制 说 明



一、工作简况

（一）任务来源

根据四川省市场监督管理局 2024 年 10 月 14 日发出的《四川省市场监督管理局 关于下达 2024 年度地方标准制修订项目立项计划（第三批共 14 项）的通知》，由四川省市场监督管理局个体经济发展处、食品安全检查技术中心负责起草《个体工商户分型分类动态管理规范》，要求于 2025 年完成。

2024 年 10 月下旬，四川省市场监督管理局个体经济发展处、食品安全检查技术中心作为标准化技术支撑单位负责组织相应人员成立标准起草小组开展标准起草工作。

（二）主要起草单位和工作组成员

2024 年 10 月，四川省市场监督管理局个体经济发展处与四川省市场监督管理局食品安全检查技术中心座谈研讨四川省个体工商户分型分类工作开展态势，并分析标准编制的可行性、操作性，将标准起草单位与起草小组确定如下：

起草单位：四川省市场监督管理局食品安全检查技术中心。

起草人：田世娟、杨欢、付春林、袁园、沙莎。

（三）制作标准的意义

随着个体工商户在市场经济中的重要地位日益凸显，对其进行分型分类管理成为提升个体工商户发展质量、优化营商环境的关键举措。2024 年我省启动个体工商户分型分类动态管理试点，通过建立科学的分型标准（生存型/成长型/发展型）和分类政策工具箱，推动从“粗放管理”向“精准滴灌”转型。在试点工作推动一年后，省市场监督管理局个体经济发展处委托省局食检中心根据 2024 年个体工商户分型分类工作开展情况，跟踪了解分型分类政策执行情况、

收集基层政策执行反馈与个体工商户底层声音，制定《个体工商户分型分类动态管理规范》地方标准，通过标准制订，固化现有工作经验，有效提升个体工商户的稳定经营能力和发展质量，实现个体工商户的精准帮扶和培育。

（四）主要工作过程

1.资料收集过程

在标准编制过程中，起草工作组收集了国家总局、省局前期关于个体工商户分型分类的政策规定，通过网上收集、走访调研，收集了省内各市州政策细化文件、凸显地域特色与民族特色的政策实施文件，并组织学习与分析统计。

2.标准起草

（1）成立起草小组

2024年10月立项通知下达后，四川省市场监督管理局食品安全检查技术中心迅速组建标准起草小组，并确定了小组成员，对标准起草工作进行分工，明确任务和职责，确保标准编制工作的顺利实施。

（2）前期调研及资料收集

为了保证制订的《个体工商户分型分类动态管理规范》切实、有效的符合四川省现个体工商户分型分类相关政策实施现状，标准起草小组在起草过程中多次赴四川省多地实施调研工作，通过实地走访和与一线监管人员、个体工商户进行交流的方式，详细了解地方监管部门对个体工商户的分型分类管理现状，以及个体工商户的实际运营情况，明确个体工商户分型分类的标准和方法，为地方管理提供科学依据；掌握个体工商户的发展现状和存在问题，为政策制定提供数据支持；推动个体工商户分型分类动态管理规范的实施，

提升个体工商户的稳定经营能力和发展质量。

调研采用资料研究、问卷调查、实地访谈和数据分析等方式开展。通过收集并分析个体工商户分型分类相关政策文件、研究报告等开展资料研究；开展问卷调查，面向各级监管部门和个体工商户分别设计调研问卷，其中监管部门问卷采用线下实地开展，个体工商户问卷采用线上、线下及第三方方式开展；选取关键监管部门负责人、个体工商户代表进行实地访谈；运用统计软件对收集到的问卷表进行数据分析。调研选取四川省多个市州开展调研。省内依据五大经济区划分，每个经济区选取 1 至 2 个市州及下属 2 至 3 个县区开展实地调研。每个调研点位开展监管部门座谈和个体工商户走访调研，个体工商户每点位样本量不少于 10 户；省外选取经济体量相当或个体工商户行业结构相似的省份开展调研。

（3）标准起草

2024 年 10 月，立项通知下达后，标准起草小组通过查阅国家总局、省局相关政策文件、其他地区相关标准及规章指南，结合前期调研形成的相关资料进行标准起草，最终形成了现有地方标准草案。

（4）完成征求意见稿

2024 年 10 月-2025 年 6 月，召开标准内部编辑讨论会，针对标准初稿进行逐条审查确认，会上编制组标准初稿进行逐条理解、反复推敲，完善标准初稿，形成标准征求意见稿，并完成本稿标准的编制说明。

二、标准编制原则和主要内容的确定

（一）本标准的制定遵循以下原则：

1.符合 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》。

2.本标准对四川省行政执法用语标准编写所作的各项规定和要求，遵循了以下原则：

（1）本标准在编制中，如果有国内现行标准和技术资料，参考和引用了部分国内标准及国内、省内规章制度，增强标准的科学性和通用性。

（2）本标准作为推荐标准，同时作为个体工商户分型分类动态管理的指导性标准，力求内容通俗、易懂，以及具有较强的可操作性。

3.反映国内外的技术进步和发展，并与现行的国家政策、法规及相关国家标准协调一致。

（二）主要内容及说明

1.范围

本文件规定了四川省个体工商户全量分型、择优分类过程中的基本要求、分类标准、分类动态管理及分型分类的管理原则、管理部门、管理职责、入库管理、库中管理、出库管理等内容。

本文件适用于四川省个体工商户分型分类管理及分型分类动态管理。

2.术语和定义

本标准列出了个体工商户、分型、分类等术语定义。

3.主要内容：

（1）分型分类原则：科学性、导向性；

（2）分型：基本要求、分型要求；

（3）分类：基本要求、分类要求；

（4）分型分类数据库建设管理；

（5）数据库动态管理；

(6) 附录：四类个体工商户分行业主要指标参考表。

三、标准试验验证情况分析

本标准符合《中华人民共和国标准化法》《地方标准管理办法》等现行法律法规的要求，并且在制定过程中进行了充分的调研和论证。

四、知识产权说明

本标准不涉及专利。

五、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准制修订过程中无重大分歧。

六、标准性质的建议说明

本标准主要为全省个体工商户分型分类动态管理工作奠定了坚实的基础，因此，建议其性质为推荐性标准。

七、贯彻标准的措施建议

本标准规定了个体工商户全量分型、择优分类过程中的基本要求、分类标准、分类动态管理及分型分类的管理原则、管理部门、管理职责、入库管理、库中管理、出库管理等内容，有效提升个体工商户的稳定经营能力和发展质量，实现个体工商户的分型分类培育和精准帮扶。为此，有关《个体工商户分型分类动态管理规范》的贯彻落实工作建议如下：（1）四川省内个体工商户分型分类相关管理部门根据需求自行组织培训，并争取在标准的基础上做到工作更优化细致。（2）应适时做好国家及四川省内各规章及管理规范转化工作。本标准作为国内第一个省级个体工商户分型分类动态管理地方标准，将加强试点示范工作，及时总结相关管理经验，适时开展地标向国标、行标的转化工作。

八、替代或废止现行相关标准的建议

无。

九、其他应予说明的事项

无。

四川省市场监督管理局食品安全检查技术中心

2025 年 6 月