

四川省地方标准
《四川省河流（湖库）健康评价指南》

编 制 说 明

牵头编制单位：四川省河湖保护和监管事务中心
（四川省农村水电中心）

时间：2025 年 6 月

目 录

一、 工作简况	1
二、 标准编制原则	4
三、 主要内容及确定依据	6
四、 与有关标准的关系	8
五、 与有关法律、行政法规的关系	9
六、 重大分歧意见的处理经过和依据	10
七、 涉及专利的有关说明	10
八、 作为强制性标准或推荐性标准的建议	10
九、 实施标准的要求和措施建议	10
十、 废止现行有关标准的建议	11
十一、 其他应予说明的事项	11

《四川省河流（湖库）健康评价指南》

地方标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

根据四川省市场监督管理局 2024 年 8 月 1 日发出的《关于下达 2024 年度地方标准制修订项目立项计划（第一批）的通知》，批准由四川省河湖保护和监管事务中心（四川省农村水电中心）牵头起草地方标准《四川省河流（湖库）健康评价指南》。

（二）制定背景

中办和国办先后印发《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》提出要开展河湖健康评估。2020 年—2023 年水利部印发《年度河湖管理工作要点》，连续 4 年将河湖健康评价作为强化河湖长制的重点内容。按照国家统一部署，“十四五”期间，各省需对全国水利普查名录内河湖开展健康评价，建立河湖健康档案，今后每 5 年滚动开展评价，科学、动态掌握河湖健康状况，为河湖管护提供有力支撑。

河湖健康评价是河湖管理工作的重要抓手，是各级河湖长决策河湖治理保护工作的重要参考，也是检验河湖长制工作及河湖管理成效的重要依据。四川省总河长令第 1、2、3 号和《四川省河湖长制条例》

等规定要求，建立四川省河湖健康评价体系，开展评价工作。

四川河湖数量众多，自然禀赋各异，水利部的《河湖健康评估技术导则》（SL/T 793—2020）难以适应区域精细化治理和管理要求，为此水利部印发《水利部办公厅关于开展河湖健康评价建立河湖健康档案工作的通知》明确，各地可选用相关推荐性标准开展健康评价。我省相关地方标准空缺，亟需结合四川河流、湖库的特点与实际，构建河湖健康评价指标体系。

编制《四川省河湖（库）健康评价指南》，主要为全面推行四川省河湖（库）健康评价工作标准化管理，为全省开展河湖健康评价，摸清四川河湖健康状况、厘清河湖健康问题、提出管护建议提供技术依据。

（三）起草过程

自 2020 年至 2023 年，四川省河长办组织四川水发勘测设计研究有限公司、省水文中心、省水利学院、省水科院、川测二院等多家单位开展四川省河湖健康评价体系研究，期间收集了大量资料，到全省 21 市（州）进行实地调研，并广泛征集生态环境厅、自然资源厅等省级河长联络员单位和市州意见，经两次修改形成《四川省河流（湖库）健康评价指南》（修订版），有效支撑了全省 2008 条河流（段）湖库的健康评价工作。

2024 年 1 月，在总结前期四川省全面开展河湖健康评价工作的基础上，为更好地服务于全省河流（湖库）健康评价工作，四川省水利厅向四川省市场监督管理局提交地方标准《四川省河流（湖库）健

康评价指南》制订项目申报书。

2024 年 6 月，《指南标准》顺利通过四川省标准化研究院组织的立项答辩会，并于 6 月 26 日在官网进行立项公示。

2024 年 8 月 4 日，四川省市场监督管理局下发《四川省市场监督管理局关于下达 2024 年度地方标准制修订项目立项计划(第一批)的通知》，批准由四川省河湖保护和监管事务中心（四川省农村水电中心）牵头起草地方标准《四川省河流（湖库）健康评价指南》。

2024 年 9 月，《指南标准》编制牵头单位四川省河湖保护和监管事务中心（四川省农村水电中心）、执行单位四川水发勘测设计研究院有限公司、合作单位四川省水文水资源勘测中心（四川省量水设施设备计量检测中心）、四川水利职业技术学院、四川省水利科学研究院、自然资源部第三地理信息制图院等签署了联合编制《指南标准》多方合作协议书，编制工作组正式成立，标志着《指南标准》编制工作正式启动。

2024 年 11 月，在牵头单位、执行单位、合作单位的通力协作下，编制组完成《指南标准》征求意见稿，并于 2024 年 11 月 30 日完成（向同行、用户单位征求意见）征求意见稿（修改稿）及起草说明。

2024 年 12 月 13 日，四川省水利标准化技术委员会组织《指南标准》初评会，会后我公司组织相关合作单位按照专家意见于 12 月 25 日完成初审后二次修改稿报告，并向有关部门提交相应成果。

2025 年 2 月 18 日，四川省标准化研究院出具了《指南标准》查新报告，查新结论符合相关要求。

(四)起草单位及人员分工

序号	姓名	单位	任务分工
1	钟新	四川省河湖保护和监管事务中心（四川省农村水电中心）	组织管理
2	周辉	四川省河湖保护和监管事务中心（四川省农村水电中心）	组织管理
3	陈健	水利部发展研究中心	总体设计
4	火岩	水利部建设管理与质量安全中心	总体设计
5	杨中凤	四川省水利科学研究院	总体设计
6	宋道国	四川省河湖保护和监管事务中心（四川省农村水电中心）	前言
7	符炜东	四川省河湖保护和监管事务中心（四川省农村水电中心）	范围
8	闫玲	四川省河湖保护和监管事务中心（四川省农村水电中心）	规范性引用文件
9	马运革	四川省水文水资源勘测中心（四川省量水设施设备计量检测中心）	评价原则
10	黄奔	四川省水文水资源勘测中心（四川省量水设施设备计量检测中心）	评价原则
11	田宇航	四川省水文水资源勘测中心（四川省量水设施设备计量检测中心）	术语和定义
12	刘长升	四川水发勘测设计研究有限公司	评价流程、评价周期及水平年
13	杨涛	四川水发勘测设计研究有限公司	指标体系-河流（湖库）分级分类
14	李卫起	四川水发勘测设计研究有限公司	指标体系-健康评价指标

15	李深奇	四川水发勘测设计研究有限公司	指标体系-健康评价指标选择
16	赵圆元	四川水发勘测设计研究有限公司	评价标准-指标计算与赋分标准、评价权重分配标准
17	刘奇	四川水发勘测设计研究有限公司	评价标准-分级标准
18	邹渝	四川水利职业技术学院	评价结果-评估河段或评估湖（库）区健康状况赋分
19	王婷	四川水利职业技术学院	评价结果-健康综合赋分
20	杜欢	四川水利职业技术学院	评价结果-评价级别
21	任玖	四川水利职业技术学院	评价结果-评价结果展示
22	张蕊	四川水利职业技术学院	评价结果-评价结果分析
23	马炅妤	自然资源部第三地理信息制图院	河流（湖库）健康评价报告编制
24	王谕锋	自然资源部第三地理信息制图院	附录
25	龚颖	自然资源部第三地理信息制图院	附录

二、 标准编制原则

本文件的编制工作遵循“统一性、协调性、适用性、一致性、规范性”的原则，本着充分体现先进性、科学性、合理性和适用性，按照 GB/T 1.1-2020 给出的规则编写。

1. 先进性原则

本文件的编制遵循先进性原则，结合国内国际河流（湖库）健康评价实际应用情况、技术水平和行业发展及社会需求而制定，整体水平达国内领先水平。

2. 科学性原则

本文件的编制遵循科学性原则。在对四川河流（湖库）实际及评价工作做了充分的调研和分析基础上，参照了国内和国际相关最新标准，且对部分内容的验证进行分析。

3. 合理性原则

本文件中有关河流（湖库）评价技术要求指标的确定，在分析、引用和验证其他相关标准指标的同时，还充分考虑了目前现有的河流（湖库）评价实际情况、实际技术能力。

4. 适用性原则

本文件的编制遵循适用性原则，内容便于实施，标准的制定充分考虑了四川河流（湖库）的实际情况，在编制工作中充分征求了群众意见，特别是河流（湖库）管理相关单位和专家学者的意见，确保标准要求可以有效适用于我省行业与市场现状及发展需要。

三、 主要内容及确定依据

本文件共 10 章和 8 个附录，主要技术内容有：范围、规范性引用文件、术语和定义、评价原则、评价周期、评价水平年、工作流程、指标体系、评价标准、评价结果、指标评价方法与赋分标准、指标数据监测方案等。这些内容旨在为河流（湖库）健康评价提供标准化、规范化的操作指南，为河流（湖库）保护和管理提供科学依据。

1、 范围

明确本文件所涉及的内容、适用对象。

2、 规范性引用文件

明确文中引用的相关定义、技术规范等的出处。

3、术语和定义

明确河流（湖库）岸、盆、社会服务功能等专有名词的定义，以避免概念不清造成使用误区。

4、评价原则

明确评价工作需要依据的基本原则。

5、评价周期及水平年

明确评价周期及水平年。

6、评价流程

明确评价流程。主要包括资料收集、评价指标体系选取、调查监测、分析评价、报告编制等。

7、指标体系

明确评价指标体系。评价指标体系包括目标层、准则层和指标层3级体系。目标层为河流（湖库）健康状态。准则层包括“盆”“水生物”“社会服务功能”。指标层包括岸线自然状况、水质优劣程度、公众满意度等10多个具体评价指标。

8、评价标准

明确评价指标计算与赋分标准、评价权重分配标准、分级标准等。

9、评价结果

明确评估河段、河流（湖库）健康评价综合赋分结果、分级结果及结果分析。

10、河流（湖库）健康评价报告编制

明确报告编制提纲。

11、附录

提供指标评价方法与赋分标准、指标数据监测方案、河流（湖库）健康评价指标权重表、河流（湖库）健康问题-原因-措施库、报告编制提纲、河流（湖库）健康评价表、河流（湖库）健康评价公众调查表、河流（湖库）基本情况调查表的规定及要求，进一步对本文件进行补充完善。

四、与有关标准的关系

与现有水利行业标准《河湖健康评估技术导则》（SL/T 793—2020）主要区别如下：

（1）河流（湖库）规模功能分级分类

本文件根据流域面积和湖泊常年水面面积对河湖规模分为 A、B、C 等 3 类；指根据人类对河流的干预程度、影响程度以及开发利用程度等特点，将河流分成自然河流、功能性河流、半人工半自然河流、城市河段等 4 类；根据水库的功能、水源、调度方式等分为围蓄水库、电站型水库和综合利用水库等 3 类。

（2）评价指标体系

结合四川地方自然实际特点，对部分评价指标进行优化调整。新增水体整洁程度、水质变化趋势、外来入侵物种、开发利用现状与规划的符合性等 4 个评价指标；对岸线自然状况、供水指标等 2 个指标进行简化；对河流纵向连通性指数、违规开发利用水域岸线程度、生态流量、水质优劣程度、鱼类保有指数、防洪指标等 6 个指标进行细

化；结合四川实际资料情况调整湖泊面积萎缩比例、水资源开发利用等 2 个指标；生态水位满足程度、水库下泄生态基流满足程度、湖库富营养化指数、水体自净氧平衡能力、浮游植物密度、公众满意度等 6 个指标基本一致。

（3）基础资料调查监测

对评价需要的基础资料，明确具体资料来源或监测频次。

五、与有关法律、行政法规的关系

现行法律、行政法规的关系分析如下：

1. 与《中华人民共和国水法》的关系：《四川省河流（湖库）健康评价指南》在制定过程中，严格遵循了其中关于“合理开发、利用、节约和保护水资源，防治水害，实现水资源的可持续利用”的基本原则，确保了河流（湖库）健康评价工作与国家法律的一致性。

2. 与《中华人民共和国环境保护法》的关系：本文件在评价河流（湖库）生态健康时，充分考虑了环境保护法中关于生态环境保护的要求，强化了对水生态的评价。

3. 与《中华人民共和国水污染防治法》的关系：在水质评价方面，本文件依据水污染防治法的相关规定，对河流（湖库）水质进行科学评价，确保评价结果能够反映河流（湖库）水质状况，为识别水质问题及污染防治提供依据。

4. 与《中华人民共和国水土保持法》的关系：在岸线自然状况评价中，本文件考虑了水土保持法中关于水土流失防治的要求，评价

河流（湖库）周边的水土保持状况，为河流（湖库）健康指标评价提供参考。

综上所述，《四川省河流（湖库）健康评价指南》在制定过程中，充分考虑了与现行法律、行政法规的关系，确保了标准的合法性、科学性和适用性。

六、 重大分歧意见的处理经过和依据

本文件在制定过程中未出现重大分歧意见。

七、 涉及专利的有关说明

未发现本文件涉及专利问题。

八、 作为强制性标准或推荐性标准的建议

按《中华人民共和国标准化法》的要求，本文件为推荐性标准。

九、 实施标准的要求和措施建议

1. 建立健全河流（湖库）健康评价的组织管理体系，明确各级政府、相关部门和单位的职责和任务，确保评价工作的有序进行。

2. 加强河流（湖库）健康评价的能力建设，包括人员培训、技术指导、技术审查，提高评价工作的专业性和准确性。

3. 制定河流（湖库）健康评价的实施方案，明确评价周期、评价水平年和工作流程，确保评价工作的系统性和连续性。

4. 加大河流（湖库）健康评价的宣传力度，提高公众对河湖保护的认知和参与度，形成全社会共同参与河湖健康评价的良好氛围。

5. 建立河流（湖库）健康评价结果的应用机制，将评价结果作为河流（湖库）保护和管理决策的重要依据，推动河流（湖库）保护和修复工作的深入开展。

6. 定期对河流（湖库）健康评价标准进行复审和修订，根据河流（湖库）环境变化和技术进步，不断完善评价体系，确保评价标准的先进性和适用性。

7. 建议本文件在批准发布后尽快实施。

通过上述措施的实施，可以有效推动《四川省河流（湖库）健康评价指南》的落地执行，为四川省河流（湖库）的健康管理和可持续发展提供有力支撑。

十、 废止现行有关标准的建议

无。

十一、 其他应予说明的事项

无。