

四川省地方标准
《四川省河湖公园评价规范》

编 制 说 明

（征求意见稿）

牵头编制单位： 四川省农村水利中心

时间：2025 年 4 月

目 录

一、 工作简况	1
二、 标准编制原则	5
三、 主要内容及确定依据	7
四、 与有关标准的关系	9
五、 与有关法律、行政法规的关系	10
六、 重大分歧意见的处理经过和依据	10
七、 涉及专利的有关说明	10
八、 作为强制性标准或推荐性标准的建议	10
九、 实施标准的要求和措施建议	10
十、 废止有关标准的建议	12
十一、 其他应予说明的事项	12

一、 工作简况

（一）任务来源

根据四川省市场监督管理局 2025 年 2 月 6 日发出的《关于下达 2025 年度第一批地方标准制修订立项计划的通知》（川市监函〔2025〕29 号），批准由四川省农村水利中心牵头起草地方标准《四川省河湖公园评价规范》。

（二）制定背景

自 2018 年 8 月 1 日《四川省河湖公园评价规范》（DB51/T2503-2018）正式实施以来，全省已有 17 个市（州）的 28 个县（市、区）根据《四川省河湖公园评价规范》要求，先后建成邛海—安宁河、青川青竹江等 28 家河湖公园（其中 8 家转为国家水利风景区，不再计入统计），全省 20 家河湖公园生态效益成果突出，林草覆盖率和水土保持率均高于当地平均水平，景区水质整体变好，优良水体率达 92.6%，河湖公园经济带动作用明显，景区年经营性收入约 3.2 亿元，年平均接待游客约 1143 万人次，直接和间接带动地方经济发展，促进地方就业，直接就业人数达 0.95 万人，间接带动就业人数达 3 万人，河湖公园的科普、文化和群众休憩娱乐设施基本普及，科普教育功能发挥明显，综合服务能力不断提升，各景区水利设施与历史、人文和民俗文化相互融合，形成具有独特地域特点的水利风景资源，“水利+”融合发展模式为当地经济社会发展发挥重要作用。2022 年，省委、省政府制定出台了《关于进一步加强水利工程建设保障经济社会高质量发展的意见》（川委发〔2022〕28 号），明确“加强水利风景区、河湖公园建设，带动区域产业升级和城市功能提升，促进休闲观光、文化旅游、健康养生等产业发展”，对河湖

公园提出新的更高要求；2024年2月水利部发布了《水利风景区评价规范》，对原《水利风景区评价标准》评价项目进行了调整，并相应调整了评价内容、指标及分值。《四川省河湖公园评价规范》（DB51/T2503-2018）的部分内容已不能满足当前发展需要，因此，为适应新的要求，更好指导河湖公园建设发展，根据《标准化法》等相关规定，对《四川省河湖公园评价规范》进行修订完善。

（三）修订过程

2023年10月，《四川省河湖公园评价规范》修订编制工作启动，制定了工作总体方案和进度计划，正式成立编写组，确定工作职责。

2023年11月—12月，广泛收集相关资料，研读国家和水利部相关标准规范，开展调研《四川省河湖公园评价规范》应用实施情况，收集修订意见。

2024年1月—2月，完成《地方标准制（修）订项目申报书》，编制《四川省河湖公园评价规范（草案）》，报四川省市场监督管理局立项。

2025年2月，通过四川省市场监督管理局立项公示。

2025年3—4月，根据标准提纲，编制标准框架，确定主要参数，修订完成《四川省河湖公园评价规范（征求意见稿）》，同步完成编制起草说明。

2025年5月15日，四川省水利标准化技术委员会在成都组织召开四川省地方标准《四川省河湖公园评价规范》初评会。与会专家一致通过地方标准《四川省河湖公园评价规范（征求意见稿）》的初步评审。会后标准起草单位根据专家初审意见修改完善《四川省河湖公园评价规范（征求意见稿）》，并请专家对修改文件进行了复核确认。

2025年5月底，标准起草单位提请专业机构进行标准评估。

(四) 起草单位及人员分工

序号	姓名	单位	任务分工
1	刘祥海	四川省农村水利中心	项目负责人，总体负责
2	夏 静	四川省农村水利中心	总体架构审核
3	麻泽龙	四川省水利科学研究院	总体架构审核
4	杨 军	四川省农村水利中心	审核规范技术合理性、科学性研判
5	贺 燕	四川省农村水利中心	审核规范技术合理性、科学性研判、编制说明编写
6	庄春义	四川省水利科学研究院	审核规范技术合理性、科学性研判
7	肖 翔	四川省水利科学研究院	审核规范技术合理性、科学性研判
8	张子刚	四川省水利科学研究院	主要编写人员，主要负责规范编写
9	梁 凯	四川省水利科学研究院	主要编写人员，主要负责规范编写、编制说明编写
10	杨中凤	四川省水利科学研究院	主要编写人员，主要负责规范编写
11	喻涵雨	四川省农村水利中心	主要编写人员，主要负责征求意见汇总处理
12	赵雪扬	四川省农村水利中心	主要编写人员，主要负责征求意见汇总处理
13	李周顺	四川省农村水利中心	前期规范修订合理性、

			科学性研判
14	李小余	四川省农村水利中心	前期规范修订合理性、 科学性研判

二、 标准编制原则

本标准的修订工作遵循“先进性、科学性、合理性、适用性”的原则，本着充分体现科学性、合理性和可操作性，按照 GB/T 1.1-2020 给出的规则编写。

1. 先进性原则

《四川省河湖公园评价规范》紧紧围绕省委、省政府制定出台《关于进一步加强水利工程建设保障经济社会高质量发展的意见》（川委发〔2022〕28号）要求，按照《水利风景区管理办法》（水综合〔2022〕138号）、《水利风景区评价规范》（SL/T 300—2023）、《四川省水利风景区管理办法》（川水行规〔2024〕1号）、《关于推动水利风景区高质量发展的指导意见》（水综合〔2022〕316号）等文件对水利风景区更高的质量要求，对原规范中“河湖资源”、“环境质量”、“利用条件”、“运行管理”等评价内容进行升级，其评价指标更加多元，充分体现了对高质量发展的需要，对生态价值转换的现实需求，体现了规范的先进性。

2. 科学性原则

本标准的修订遵循科学性原则。在对《四川省河湖公园评价规范》（DB51/T 2503—2018）做了充分的调研和分析基础上，参照了《水利风景区评价规范》（SL/T 300—2023）、《水利风景区管理办法》（水综合〔2022〕138号）、《四川省水利风景区管理办法》相关最新标准，对其中部分内容的修订进行分析论证，确定新

的需修订的内容更加科学合理。

3. 合理性原则

本标准中有关水利资源、自然资源、人文资源、环境质量和综合管理等指标的确定，在分析、引用和验证其它相关标准指标的同时，还充分考虑了当前水利行业最新标准的实施情况。

4. 适用性原则

本标准的修订遵循适用性原则，内容便于实施，标准的制定充分考虑了四川省河湖公园的实际情况，在修订工作中充分征求了水利行业专家意见，确保标准要求可以有效适用于我省河湖公园的保护、开发、建设和管理的现状及发展需要。

本规范规定了四川省河湖公园的定义、基本规定、评价指标体系。本规范适用于四川省河湖公园的评价。

三、 主要内容及确定依据

根据四川水利高质量发展总体目标，《水利风景区管理办法》（水综合〔2022〕138号）、《水利风景区评价规范》（SL/T 300—2023）及《四川省水利风景区管理办法》（川水行规〔2024〕1号）等相关规范的更新，按照GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》规定的要求，对DB51/T2503-2018《四川省河湖公园评价规范》进行修订。

- a) 完善了第1章范围；
- b) 更新了第2章规范性引用文件；
- c) 修改了第3章术语和定义中河湖公园的定义，删除河湖公园资源的定义；
- d) 完善了第4章基本规定；
- e) 新增第5章评价指标体系，删除评价内容和评价方法；
- f) 优化第5章评价指标体系及附录A，将5个一级指标19个二级指标89个三级指标优化为5个一级指标10个二级指标36个三级指标；
- g) 拆分一级指标河湖资源评价为水利资源评价、自然资源评

价和人文资源评价 3 个一级指标，并优化相关内容。

h) 优化一级指标环境质量评价；

i) 调整一级指标运行管理评价为综合管理评价；

j) 优化一级指标利用条件评价为二级指标服务能力评价，纳入一级指标综合管理评价；

k) 删除一级指标附加评价；

l) 删除指标赋分、分数计算、条件评价等相关内容；

m) 根据四川水利高质量发展的要求，增加了河湖健康评价及生态价值实现成效等相关内容。

四、 与有关标准的关系

《四川省河湖公园评价规范》作为全国首个聚焦河湖公园建设的省级评价标准，其修订工作充分体现了对上位规范《水利风景区评价规范》的衔接与创新。此次修订立足四川作为水利大省和生态屏障的独特定位，在遵循国家水利风景区管理框架的基础上，进一步突出地域特色与时代要求。相较于上位规范，四川版规范在评价维度上实现了“三个升级”：一是评价指标体系升级，通过新增“水利资源评价”“自然资源评价”“人文资源评价”等特色指标，构建起全国独有的“水利资源-生态价值-综合效益”三维评价模型；二是生态导向升级，强化了水生态产品价值实现机制，推动“绿水青山”向“金山银山”转化；三是管理能级升级，对智慧水利、水文化活化利用等现代治理要素提出更高要求。该规范评价指标不仅是涵盖了水利风景区主要评价指标，更是对河湖健康、人文资源及水利风景区高质量发展背景下生态价值转化的创新实践，为全国水利风景区建设提供了“四川样本”。

五、 与有关法律、行政法规的关系

本规范与现行法律法规和强制性国家标准保持一致。

六、 重大分歧意见的处理经过和依据

本标准在制定过程中未出现重大分歧意见。

七、 涉及专利的有关说明

未发现本标准涉及专利问题。

八、 作为强制性标准或推荐性标准的建议

建议作为推荐性地方标准。

九、 实施标准的要求和措施建议

本标准一经发布，次月 1 日起开始实施，原标准《四川省河湖公园评价规范》（DB51/T2503-2018）同步废止，新标准在水利厅的协调推进下，有针对性地开展《四川省河湖公园评价规范》的宣贯和培训，推动标准在四川省河湖公园评定中得到有效运用，全力支持美丽四川建设。

一是宣传贯彻。将贯彻《四川省河湖公园评价规范》的相关要求纳入申报文件要求；通过四川日报、四川水利网等多家媒体宣传报道《河湖公园评价规范》修订信息，发布宣传贯彻信息，不断增

强河湖公园的社会认知度，让发展氛围更加浓厚。

二是组织培训。本规范修订后由四川省农村水利中心组织宣贯、培训。将修订后的《四川省河湖公园评价规范》的相关内容纳入相关培训计划和内容。

三是应用评价。依托本规范建立河湖公园多维度评价指标体系，重点围绕水利资源、自然资源、人文资源、环境质量和综合管理等核心要素，组织专家对申报项目开展科学评估，形成评价意见。同步建立优秀案例动态跟踪机制，将符合规范要求的典型项目纳入示范案例库，为同类型河湖公园（水利风景区）建设提供可复制的实施路径。

四是收集意见。在实施过程中的建议和意见由四川省农村水利中心负责收集，并及时总结评价经验，便于后期对标准的进一步完善。

十、 废止有关标准的建议

十一、 其他应予说明的事项

无