

无人机试飞验证基地安全管理规范

（征求意见稿）

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX—XX—XX 发布

XXXX—XX—XX 实施

目 次

前言 III

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总体要求 1

5 组织机构 1

6 安全职责 1

7 安全制度 2

8 安全设施 2

9 安全活动 2

10 安全风险管理 3

11 总结和改进 3

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由四川省经济和信息化厅提出、归口、解释并组织实施。

本文件起草单位：四川翔彭智航科技有限公司、成都市标准化研究院、四川龙门山文化旅游发展有限公司。

本文件主要起草人：蒋丽琼、易恒、宋文杰、刘林志、陈旭、周小明、刘续红、肖宇。

无人机试飞验证基地安全管理规范

1 范围

本文件规定了无人机试飞验证基地安全管理规范的术语和定义、总体要求、组织机构、安全职责、安全制度、安全设施、安全活动、安全风险管理和总结和改进等要求。

本文件适用于无人机试飞验证基地的安全管理。其他类型基地可参考使用。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB 2894 安全标志及其使用导则

GB 13495.1 消防安全标志 第1部分：标志

3 术语和定义

本文件没有需要界定的术语和定义。

4 总体要求

- 4.1 基地的安全管理工作应采用责任明确、动态循环的模式，建立持续改进的安全管理长效机制。
- 4.2 基地的安全管理相关方应贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，建立健全安全管理制度，履行安全职责，落实安全责任，规范基地安全管理。

5 组织机构

- 5.1 基地的安全管理相关方包括运营单位和使用单位。运营单位是基地安全管理的责任主体，使用单位是使用区域安全管理的责任主体。
- 5.2 基地运营单位的负责人作为安全第一责任人，配备专职安全管理人员，履行安全管理职能。
- 5.3 基地使用单位应配备安全管理人员，与运营单位配合共同推进基地安全工作。

6 安全职责

6.1 基地运行单位安全职责

基地运行单位安全管理职责应包括：

- a) 制定基地的安全管理方针、目标及计划、年度安全工作计划、安全投入保障和组织保障方案等，并每年对安全管理目标的完成效果进行评估和考核；
- b) 建立健全基地安全管理规章制度，完善和改进安全管理条件；

- c) 应与使用单位签订安全管理协议(基地服务合同),明确双方安全管理责任,并按约定履行运营单位管理的安全管理职责;
- d) 指定专人或成立专职部门负责安全管理工作,对使用单位进行入场资格审查,对使用单位在使用过程中的安全管理工作进行监督管理;
- e) 制定各类专项应急预案、现场处置方案,每年组织应急演练不少于1次;
- f) 应对公共管理区域内的安全设施进行日常管理维护;
- g) 紧急情况下,沟通公共应急资源(如消防、急救、公安等);
- h) 协助、配合使用单位做好试飞验证活动安全措施的实施;
- i) 开展安全宣传教育(包括但不限于消防、疏散、急救等内容)、安全培训和考核。

6.2 基地使用单位安全职责

试验基地使用单位职责应包括但不限于:

- a) 对使用区域内生产经营活动的安全管理工作负责,加强使用区域生产经营活动安全管理,推进安全管理规范化建设,落实岗位安全责任制;
- b) 遵守试验基地安全管理规章制度,履行安全责任,接受基地运营单位对安全管理的指导、协调和监督;
- c) 定期组织开展使用区域生产经营区域的安全检查,及时消除安全隐患,将隐患排查情况报告至基地运营单位;
- d) 配合运营单位维护使用区域内的安全标识、标牌、标线;
- e) 组织员工进行安全管理培训,从事危险作业、飞行作业的有关人员应经专门培训取得相应资格。

7 安全制度

基地运营单位应建立相应安全管理制度并在醒目位置进行公示,包括但不限于以下内容:

- a) 安全会议制度;
- b) 安全培训制度;
- c) 安全用品管理制度;
- d) 安全检查制度;
- e) 安全事故、应急管理和风险管理制度;
- f) 安全事故处置制度;
- g) 安全档案管理制度。

8 安全设施

- 8.1 基地应在工作区域配备相适应的消防和急救设施设备。
- 8.2 基地应根据基地工作场所的安全风险特点按 GB 2894 和 GB 13495.1 的要求设置安全警示标志。
- 8.3 基地应在起降场区域及配套设施设备周边设置围栏等设施。

9 安全活动

- 9.1 基地运营单位及使用单位的第一负责人和安全管理人員应定期参加安全教育培训。
- 9.2 基地运营单位每年应定期组织对基地全体工作人员的安全培训、安全演练。
- 9.3 基地运营单位应建立安全信息交流机制。

9.4 基地运营单位、使用单位应指定专人负责安全信息的收集、整理和报送工作。报送的信息应包括每次试飞后安全情况信息、生产安全事故、安全隐患、应急处置等内容。

9.5 基地运营单位应定期或不定期向基地使用单位通报基地内的安全生产形势、安全检查情况、事故案例分析等信息。

10 安全风险管理

10.1 安全风险识别范围应覆盖基地的所有活动及区域。安全风险识别应采用适宜的方法和程序，且与现场实际相符。

10.2 基地运营单位应选择合适的安全风险评估方法，至少每年对所辨识出的存在安全风险的作业活动、设备设施等进行评估。在进行安全风险评估时，至少应从影响人、财产和环境三个方面的可能性和严重程度进行分析。

10.3 基地运营单位应对安全风险识别和评估资料进行统计、分析，整理和归档。

10.4 基地运营单位应根据无人机安全管理需要和特点，采用综合检查、专项检查、日常检查等方式进行隐患排查。排查的范围应包括基地内涉及安全的所有场所、环境、人员设施设备和试飞活动。

10.5 基地运营单位应建立基地内的重大隐患档案，在检查、治理、跟踪、落实等方面重点监控。

10.6 针对行业主管部门要求或同类单位发生事故后，基地运营单位应自行建立专项检查计划，组织基地内单位及时进行检查。

11 总结和改进

11.1 基地运营单位应每年根据安全风险识别情况和运行情况进行对基地安全管理机制建设、制度建设、现场管理、风险识别等内容进行总结评价，验证各项制度和措施的适宜性、有效性，安全管理目标的完成情况。

11.2 基地运营单位应根据总结评定结果对系统运行的有效性、适宜性和准确性等进行修订，并提出改进措施。

11.3 安全管理实施情况评价总结和改进措施记录应及时归档。
