

# 《美丽巴蜀宜居乡村示范带村容村貌 提升规范》编制说明

## 一、标准制定的背景

（一）标准涉及的有关领域、产业或行业发展情况及存在的问题

随着成渝双城经济圈“农村人居环境整治”工作的不断推进，广大农村地区的生活环境和生活品质得到显著提升。调研发现国家和部分省市出台了关于美丽乡村建设或人居环境整治等相关标准，而对乡村地区村容村貌提升的相关标准或规范较为少见。与人居环境整治标准相比，村容村貌的改善能够进一步提升村庄形象，同时还能提升村民精神风貌和村庄文化内涵，在川渝地区的乡村建设中也越来越受到重视。村容村貌的提升规范对于农村人居环境整治的改善具有重要意义，目前成渝地区尚为制定有关村容村貌提升的技术规程或标准，导致各地在建设内容、提升重点以及管护水平方面差别较大，上级主管部门在进行抽样检查时也缺乏统一的标准来进行衡量。为此，提出制定本规程，以期指导川渝地区农村人居环境整治的建设工作。

（二）与本标准有关的法律法规规定、产业政策、国际国内标准等情况

国内外尚缺少专门针对乡村地区村容村貌提升的法律法规，乡村地区村容村貌提升相关技术规范制定相对滞后。本技术规程依照《美丽乡村建设指南》标准（GB/T 32000）、《美丽乡村建设评价》（GB/T 37072）、《新时代美丽乡村建设规范》（DB33/T 912—2019）、《村庄整治技术标准》（GB/T 50445），结合中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025年）》的要求，提出制定美丽巴蜀宜居乡村示范带村容村貌提升规范，以期科学指导成渝地区宜居乡村示范带村容村貌的提升工作，有效提升村庄风貌的品质与吸引力，规范村容村貌的建设标准。

### （三）制定标准的必要性、可行性

村容村貌整治规范的科学性及合理性，是改善农村人居环境的重要措施之一。在乡村地区村容村貌整治规范的科学合理并正确的实施，对村庄建设和整治、村庄管理和维护、村容村貌评价等方面将起到重要的作用。目前川渝地区乃至国家出台关于村容村貌提升的相关规范不多，且各地区整治标准不统一，整治内容混乱，导致村庄风貌质量参差不齐，严重影响村庄整体景观，对乡村人居环境和村庄格局造成了巨大影响，为此提出制定美丽巴蜀宜居乡村示范带村容村貌提升规范，村容村貌的提升工作十分必要。本提升规范标准是在重庆市农业农村委员会农村人居环境改善和社会事业促进处的指导下，广泛收集各方意见的情况下制定的，保证了本技术规程在成渝地区的可行性。

#### （四）标准前期研究过程

重庆市农业科学院系正厅级全民所有制公益性科研事业单位，位于重庆市高新区白市驿镇，隶属于重庆市农业农村委员会，主要开展农业科技基础与应用技术研究、乡村规划与景观设计、农业资源与生态环境保护研究、农业机械与工程技术研究、乡村绿色宜居技术与模式研究、农业学术交流、科研成果转化与推广。拥有“重庆市美丽乡村建设研究院”

“农业部可再生能源开发利用南方科学观测实验站”，“农业废弃物资源化利用技术与设备研发重庆市重点实验室”，

“重庆市生物质能源工程技术研究中心”，“南方山地生物质能源创新中心”，重庆市农村能源实训基地，现代循环农业物联网系统等多个科研创新平台。在农村人居环境规划与设计、农业农村有机废弃物能源化、资源化技术研发、农业面源污染治理等领域具有雄厚的基础与丰富的示范经验。目前正在执行《巴渝农耕文化在农村人居环境景观构建中的传承与应用研究》，同时作为技术支撑单位，协助重庆市农业农村委员会农村人居环境改善和社会事业促进处进行全市人居环境整治工作，积累了丰富的实践经验。

重庆市农业农村委员会农村人居环境改善和社会事业促进处为成渝农村人居环境整治的主要负责单位之一，对村容村貌提升的重点内容及方法方面具有整体把控思维，对成渝各地的村容村貌整治情况具有深入的了解。

重庆凯锐乡村规划设计院有限责任公司隶属于重庆市农业科学院，在成渝地区长期开展农村人居环境整治方案的规

划编制与指导，标准编制人员长期的农村人居环境整治设计与建设经历为本技术规程的落地提供了有利保障。

综上所述，依托重庆市农业农村委员会农村人居环境改善和社会事业促进处的指导，结合重庆市农业科学院以及重庆凯锐乡村规划设计院大量的规划设计和实践经验，综合对四川、浙江、江苏、山东、云南等省外调研以及对重庆市内实际情况的了解，保证了本技术规程的编制工作。

## 二、编制过程说明

### （一）立项情况

根据重庆市农业农村委员会关于下达 2019 年农村人居环境整治任务类项目建设任务和拨付经费的通知（渝农发〔2019〕136 号）和重庆市市场监督管理局关于下达 2021 年第三批重庆市地方标准修制定计划项目的通知（渝市监发〔2021〕123 号）中的要求进行本验收规程的编写。

### （二）起草组成立情况

为了将科学研究与实践相结合，本标准起草组合理配置人员，成立了以重庆市农业科学院、重庆市农业农村委员会农村人居环境改善和社会事业促进处为主，重庆凯锐乡村规划设计院全力配合的组织结构。组成人员包括高立洪、毕茹、李萍、韦秀丽、修维宁、张凯、张娟、吴兆娟、杨玉鹏、刘弘博、易磊。

起草组负责人为高立洪，正高级工程师，现任重庆市农业科学院农业工程研究所所长，先后主持国家、省部级项目

40 余项；制定农业部及地方标准规范 10 余项。获得重庆市科技进步奖一等奖 1 项，二等奖 2 项、三等奖 1 项。授权专利 34 项（其中发明专利 10 项）；主编专著 1 部，发表论文 30 余篇。项目负责人在人居环境整治规划与设计及工程实践方面具有深厚的积淀，对方案整体思路进行了全面把控。起草组其他人员长期从事农村人居环境整治规划设计，具有较为丰富的理论基础及实践经验。各成员之间分工明确，相互配合，促使标准撰写过程顺利推进。

### （三）主要起草过程

为了使本验收规程在重庆地区具有良好的落地性，在项目立项后立即成立了标准编制小组。小组成员查阅了国内外大量的资料和现有人居环境整治的相关标准，结合前期在人居环境整治规划和村容村貌建设方面的经验，拟制出了本规程的总体框架并进行了任务分配。在百村引领调研督导以及人居环境改造中特别关注了村容村貌的实施情况并咨询相关人员（施工单位、设计单位、建设单位、农户等）关于村容村貌的建设及管护的内容、实施重点及困难并加以归纳总结。编制小组深入调研了重庆武隆区、南川区、九龙坡区、江津区、梁平区，四川泸州、绵阳、郫都、邛崃等 20 余个区县，与重庆大学、西南大学、四川美术学院等长期从事农村村容村貌规划设计方面的专家进行了交流沟通，形成了讨论稿。在文本编制过程中，编制小组通对讨论稿每句话、每个数据进行了斟酌，确保了文字描述的准确性和数据来源的可靠性，并与重庆市农业农村委人居处的相关领导进行了讨

论，形成了本草案。

#### （四）征求意见情况

根据技术规程所涉及的领域，向重庆市农业农村委、四川省农业农村厅、重庆市乡村振兴局、重庆市住房和城乡建设委员会、重庆大学、四川美术学院等单位进行了书面意见征集，也与重庆市梁平区农业农村委、重庆市石柱土家族自治县农业农村委、重庆市璧山区农业农村委等一线技术人员进行了深入交流，对重庆市石柱自治县坪坝村、奉节县砚瓦村、巫山县柳坪村等地村民在村容村貌建设过程中存在的问题及相关需求进行了调研分析，结合编制组成员执行农村人居环境整治相关落项目的实际经验，经慎重考虑，适当取舍，最终形成了本技术规程。具体意见参见征求意见汇总处理表。

#### （五）送审情况

2023年8月22日，重庆市市场监督管理局组织专家组，在四川省成都市农业农村部沼气科学研究所召开了《美丽巴蜀宜居乡村示范带村容村貌提升规范》地方标准专家评审会。专家组对该标准文本和标准编制说明进行了认真审查，形成以下意见：

- 1、该标准编制格式符合 GB/T 1.1-2020 的要求。
- 2、该标准内容符合国家有关法律、法规和强制性标准要求。
- 3、标准制定的意义

成渝地区双城经济圈战略既是国家推动高质量发展的战

略抉择，又是成渝地区高质量发展的必然趋势。村容村貌是农村人居环境整治的重要组成部分，也是直接反应乡村建设的经济发展水平和文明程度。统筹提升美丽巴蜀宜居示范带村容村貌能够营造良好的村庄环境与风貌，有利于促进城乡经济社会协调发展，繁荣农村社会事业，促进农民收入持续增长，缩小城乡差别，增强百姓的幸福感和获得感；有利于保护和弘扬乡村传统文化，保存乡土味道，保留乡村风貌，为巴渝传统文化的延续，留住美丽乡愁提供广阔的空间。目前，美丽巴蜀宜居乡村示范带村容村貌提升工作缺乏技术性指导，因此，制定《美丽巴蜀宜居乡村示范带村容村貌提升规范》对加快推进美丽巴蜀宜居乡村示范带宜居宜业和美乡村建设具有重要意义。

#### 4、专家组主要修改意见如下：

专家组一致通过该标准的审查，建议该标准作为重庆市推荐性地方标准发布。要求起草小组按专家的意见进行认真修改，形成报批稿，按有关规定报批。

标准组按照专家组意见认真修改后分别报批重庆市市场监督管理局和四川省市场监督管理局。

### 三、技术性说明

（一）制定标准的原则和依据，与有关现行国际国内标准的关系。

本标准编制在遵循“适用性、充分的可预见性、高效的协调和兼容性、灵活的开放性”等原则的基础上，按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构

和起草规则》的要求进行编写，力求各项要求科学合理，符合行业工作实际需要，并注重标准的可操作性。

由于国内外针对农村村容村貌提升制定相关标准规范较少，为此，本技术规程依照本技术规程依照《美丽乡村建设指南》编制（GB/T 32000）、《美丽乡村建设评价》（GB/T 37072）、《新时代美丽乡村建设规范》（DB33/T 912—2019）、《村庄整治技术标准》（GB/T 50445），结合中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025年）》的要求，提出制定美丽巴蜀宜居乡村示范带村容村貌提升规范，以期科学指导成渝地区村容村貌的提升工作，推进成渝地区“农村人居环境整治提升”工作的有序推进。

## （二）标准中条款的技术性说明

### 1. 各项标准条款确定的目的、依据及要解决的问题

各项条款的确定是为了使得本部分更加细化，更加具有落地性、实操性。所有数据均来自相关国家标准、行业标准、国家政策以及重庆市农业科学院、重庆市农业农村委员会农村人居环境改善和社会事业促进处、重庆凯锐乡村规划设计院等单位的相关科研数据、实际经验的归纳与总结。

### 2. 各项条款涉及的指标值、参数值（或具体规定）确定的依据

#### （1）术语和定义

村容村貌的术语和定义参考《农村人居环境村容村貌治理要求》（DB61/T 1270-2019）。



## （2）村庄规划

从因地制宜、科学规划及节约用地等方面对村庄规划进行了要求，主要内容参照了《美丽乡村建设指南》GB/T 32000、《重庆市乡村规划设计导则》DZ01-2019 及重庆市农村人居环境整治工作领导小组关于《重庆市“小组团、微田园、生态化、有特色”宜居村庄建设指导意见（试行）》宜居村庄建设的指导意见。

## （3）村庄建设和整治

根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《农村人居环境整治三年行动方案》中的重点任务，从“一畅五化”（即道路畅化、村庄洁化、村庄绿化、村庄亮化、村庄美化、村庄文化）六个方面提出了要求。

6.2 中关于村庄道路布局（6.2.1）及宽度等要求（6.2.4）（6.2.10）的规定按照《村庄整治技术标准设计》GB/T50445 同时结合川渝丘陵山区乡村实际情况进行编写。

6.3 中的村庄洁化根据中央农办、农业农村部等 18 部门关于印发《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》中的“三清一改”中的“清”，对村庄中的农村生活垃圾、村内塘沟、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物等内容提出了要求。

6.4 中的村庄绿化结合《美丽乡村建设指南》（GB/T 32000）、《新时代美丽乡村建设规范》（DB33/T 912—2019）及《重庆市美丽庭院创建导则》分别对村庄的“四旁”的绿化提出了要求。

6.5 中的村庄亮化分别从规范线缆、路灯布置、灯源、风

格等方面提出了要求。

6.6 中的村庄美化从村庄建筑及周边环境等方面提出了要求。

6.7 中的村庄文化重点从村庄文体设施、农村精神文明建设、农耕文明传承等方面提出了要求。

#### （4）村庄维护和管理

重点从组织建设、“三治”融合、长效机制、保障与监督等方面提出了要求。

#### （5）村容村貌评价

附录内容为群众满意度调查，以求村容村貌提升工作能够真正造福于民。

### 3. 重大意见分歧的处理依据和结果；

无重大意见分歧

### 4. 涉及专利技术的情况说明；

未涉及相关专利技术

5. 采用国际标准的，应说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况。

未采用国际标准

## 四、本标准宣传贯彻的有关建议

（1）线上宣传。针对新制修订完成的标准在重庆市、四川省主流报纸、网站、电视节目以及相关微信公众号进行宣传推广；

（2）线下宣传。对区县农技推广人员进行培训，让推广人员深入了解本技术规程所述及的相关技术与设备。同时在

当地政府公示栏进行本技术规程主要内容的展示，提供答疑电话，及时解决村民的疑问。

#### **五、其他需要说明的情况**

无

《美丽巴蜀宜居乡村示范带村容村貌提升规范》

起草小组

2022年6月18日